

Nasza Unia jest naszą Siłą

Dzięki nieocenionej pracy w ciągu ostatnich 15 lat Prezydenta Jacquesa Isnarda, UIHJ stała się organizacją działającą na całym świecie, i organizacją szanowaną na całym świecie.

Początkowo UIHJ zajmowała się przyjmowaniem nowych członków; dzięki temu stała się Organizacją, przez duże „O”, która może interweniować w równych krajach zarówno na polu konsultacji jak również dawać wsparcie podczas przemian, implementacji reform systemu sądowego, dotyczącego między



innymi procedury i postępowania egzekucyjnego. Przemiany i reformy są niezbędne w dobie globalizacji, gdzie otwarty rynek nigdy nie powstrzyma rozwoju a sektor ekonomiczny zawsze wymaga większego bezpieczeństwa prawnego zwłaszcza w dziedzinie ściągania należności, procedury i prawa egzekucyjnego.

Zadania, cele i organizacja UIHJ określone są w statucie a ponieważ UIHJ jest organizacją dynamiczną, statut podlega nieustannym zmianom i poprawkom. W chwili obecnej UIHJ składa się z 70 członków, których reprezentuje w różnych organizacjach międzynarodowych i bierze czynny udział w przedsięwzięciach tych organizacji. UIHJ utworzyło Instytut Międzynarodowego Prawa Sądowego i Prawa Egzekucyjnego (IDJPEX). Instytut został utworzony w celu wspierania badań prawnych, rozwoju prawa prywatnego międzynarodowego, organizowania szkoleń, badań i publikowania prac akademickich, prac naukowych i w końcu w celu utworzenia światowej biblioteki.

W ramach UIHJ, funkcjonują organizacje ciszące się sporą autonomią.

Przede wszystkim jest Komitet UIHJ, który składa się z trzech kwestorów, którzy z własnej inicjatywy lub z inicjatywy Biura przeprowadzają badania, przygotowują raporty, itp. Nic nie mogłoby nas powstrzymać przed utworzeniem globalnej sieci odpowiedzialnej za przeprowadzanie badań statystycznych. Do teraz, sieć nie została w pełni utworzona, trzeba poświęcić jej szczególną uwagę.

W ramach UIHJ, funkcjonuje CADAT, który reprezentuje oś Cape Town-Dakar-Tunis. Organizacja ta zmierza do harmonizacji statusu komornika sądowego, zgodnie z regułami

„dobrej praktyki”, celem utworzenia w Afryce obszaru prawnego zapewniającego swobodę przemieszczania/wykonywania dokumentów prawnych i wyroków sądowych.

W ramach UIHJ funkcjonują również organizacje EURO: UIHJ-Euromed, UIHJ-Euronord, UIHJ-Euroscandinavia, UIHJ-Eurodanube. Oprócz UIHJ-Euromed, pozostałe organizacje cieszą się dużą autonomią zarówno w zakresie organizacji jak i implementacji, i mają za zadanie wspieranie i promowanie regionalnych interesów. Prawdopodobnie można by lepiej koordynować prace tych organizacji. Dialog pomiędzy Sekretarzami poprawił się, co z pewnością jest krokiem w dobrym kierunku.

W art. 2 § a statutu, zostały jasno określone cele: „reprezentowanie Unii i jej członków z innymi organizacjami międzynarodowymi i współpraca z nimi”.

UIHJ działa na arenie międzynarodowej i jest organizacją respektowaną. Należy korzystać w maksymalnym zakresie z tej pozycji.

UIHJ jest członkiem Rady Gospodarczej i Społecznej Organizacji Narodów Zjednoczonych jako Organizacja Pozarządowa. Ten status powinien być promowany.

W ramach ONZ została powołana Komisja Narodów Zjednoczonych ds. Międzynarodowego Prawa Handlowego (UNICITRAL). Zgromadzenie Ogólne powierzyło Komisji dalszą harmonizację i unifikację międzynarodowego prawa handlowego, między innymi przez koordynację działań organizacji w tym zakresie i wspomaganie między nimi współpracy. Komisja ta cieszy się coraz większymi wpływami, należy więc nawiązać z nią współpracę.

Nawiązano stosunki z Bankiem Światowym. Nie ulega wątpliwości, że UIHJ powinna brać udział w projektach, w szczególności tych, które dotyczą modyfikacji i wzmacniania systemów prawnych.

UIHJ przez lata współpracowała z Haską Konferencją Prawa Prywatnego Międzynarodowego. W interesie Unii jest, aby tam gdzie jest to możliwe przyjąć aktywną postawę. Celem Unii w Haskiej Konferencji jest stworzenie grup roboczych z udziałem ekspertów z naszych organizacji, aby ustalić program współpracy na następne trzy lata.

Będziemy musieli również przyznać większą wagę do międzynarodowych organizacji, takich jak ALI (Instytut Prawa Amerykańskiego) i Mercosur (organizacja regionalna Traktatu

Ameryki Południowej), w szczególności w ramach IDJPEX. W Ameryce Południowej, skupimy się na następujących elementach: skuteczne narzędzia prawne i implementacja statusu komornika sądowego, jako wolnego zawodu.

W Afryce, UIHJ będzie musiała starać się integrować organizacje takie jak Organizacja na rzecz harmonizacji w Afryce prawa handlowego (Ohada) a wszystkie nasze wysiłki będą się koncentrować na tym, aby projekt Jednolitej Ustawy w sprawie statusu komornika sądowego w Afryce powiódł się. Jednolita Ustawa jest wynikiem długotrwałej współpracy komorników sądowych ze strefy Ohada. Jest ona również istotna dla programu Cadat i przyszłej sytuacji w Afryce Południowej (kraje SADEC). Program szkolenia powinien rozpocząć się jak najszybciej.

Ponadto, konieczne będzie poszerzenie naszych wpływów w Lidze Państw Arabskich, aby rozpocząć realizację programu mającego na celu harmonizację przepisów egzekucyjnych oraz statusu komornika sądowego

Wreszcie UIHJ powinna integrować Unię Afrykańską. UA została utworzona, aby przyspieszyć proces integracji na kontynencie, żeby umożliwić Afryce odegranie roli w światowej gospodarce, pomagając rozwiązywać problemy społeczne, ekonomiczne, polityczne i prawne, z którymi ma do czynienia. Problemy te wzmagają się przez niektóre negatywne skutki globalizacji.

Jeśli chodzi o Azję, wszystko jest jeszcze otwarte.

W Europie UIHJ jest już dobrze zintegrowana w ramach Rady Europy i Komisji Europejskiej ds. Efektywności Wymiaru Sprawiedliwości (CEPEJ), jak również w ramach Unii Europejskiej i Komisji Europejskiej. Ale będziemy musieli współpracować w bardziej zorganizowany sposób, zwłaszcza na poziomie Unii Europejskiej.

Ważne jest, aby pamiętać, że w ramach europejskich organizacji, UIHJ jest uważana za archetypową organizację, która reprezentuje "urzędnika odpowiedzialnego za doręczanie dokumentów" i "urzędnika wykonującego decyzje", tj.: komornika sądowego. Fakt, że UIHJ jest rzeczywiście organizacją międzynarodową zawsze generowało pozytywne efekty aż do teraz. Fakt, że komornicy sądowi są reprezentowani przez jedną organizację, w przeciwieństwie do sędziów i adwokatów, jest postrzegane w sposób bardzo pozytywny.

Od 2004 r. UIHJ, jako organizacja pozarządowa, jest członkiem obserwatorem CEPEJ i uczestniczy w posiedzeniach plenarnych, które odbywają się dwa razy w roku. Od 2009 roku, UIHJ bierze udział w pracach grupy roboczej (CEPEJ-GT-EXE), których celem jest wypracowanie konkretnych propozycji, mających na celu doprowadzenie do lepszego wdrożenia Rekomendacji Rec (2003) 17 Rady Europy odnoszącej się do egzekucji, w tym harmonizacji prawa egzekucyjnego i statusu komorników sądowych w czterdziestu siedmiu państwach członkowskich Unii Europejskiej. Oto dobry przykład wpływu, jaki może być wywierany w ramach tej organizacji na zdolność decyzyjną. UIHJ powinna starać się stworzyć grupę roboczą z przedstawicielami CEPEJ, w celu ustalenia programu współpracy na nadchodzący rok.

W Unii Europejskiej, UIHJ interweniowała raczej w sposób „ad hoc”, w szczególności w ramach Europejskiej Sieci Sądowej (EJN). 30 maja 2008 r. powstało "Forum dyskusyjne na temat polityki i praktyk Unii Europejskiej w zakresie wymiaru sprawiedliwości", nowa struktura uważana za kluczowe miejsce, gdzie europejskie organy mogą działać wspólnie z przedstawicielami zawodów prawniczych. W przeciwieństwie do EJN, Europejskie Forum jest traktowane jako miejsce, gdzie wszystkie sprawy polityczne na poziomie europejskim w zakresie wymiaru sprawiedliwości są omawiane wraz z opracowywaniem zielonej księgi. Według Komisji Europejskiej, ten dialog jest "niezbędny na każdym poziomie projektowania i wdrażania polityk dotyczących wymiaru sprawiedliwości w celu zbadania możliwości poprawy współpracy prawnej oraz promowania europejskiego obszaru sprawiedliwości ... Generalnie, musimy wiedzieć, czy Europejski Obszar wymiaru sprawiedliwości funkcjonuje dobrze i czy użytkownicy i ci, którzy tam pracują są zadowoleni ". UIHJ jest członkiem tego forum, ale tutaj także rodzi się pytanie dotyczące utworzenia grupy roboczej, która zaproponuje program współpracy w nadchodzących latach. Program zostanie zrealizowany w różnych dziedzinach m.in. w dziedzinie e-sprawiedliwości, oraz poprzez szkolenia.

Jest pożądane, by UIHJ powołała grupę roboczą, która reaguje na różne zielone księgi, jak te, które pojawiły się ostatnio: Zieloną Księgę w sprawie europejskiego zajęcia kont bankowych, Zieloną Księgę w sprawie przejrzystości dziedziczenia i Zielonej Księgi w sprawie rozporządzenia Bruksela I. Ponieważ krajowe rady komorników sądowych mogą także opiniować te dokumenty, UIHJ mogłaby koordynować te opinie, i opracowywać wspólne stanowisko.

Według statutu, jednym z celów UIHJ polega na "tworzenie i organizowanie wszelkich struktur i systemów zmierzających do zapewnienia więzi między komornikami sądowymi z różnych państw, w szczególności jeżeli chodzi o transgraniczne ściąganie należności i międzynarodowe przekazywanie dokumentów sądowych i pozasądowych”.

UIHJ musi zatem wspierać tworzenie europejskiej sieci komorników sądowych w ramach wspólnego projektu w zakresie doręczania dokumentów oraz egzekwowania należności, który zakłada rozwój elektronicznego narzędzia, z którego mogliby korzystać komornicy sądowi z krajów Unii Europejskiej. Ważne jest również informowanie opinii publicznej o działalności komornika sądowego. Projekt ten jest kierowany przez francuską Krajową Radę Komorników Sądowych. Konieczne jest utworzenia globalnej sieci Komitetu UIHJ w celu uzyskania dokładnych danych statystycznych.

W następnych latach, UIHJ będzie musiała skoncentrować się na e-sprawiedliwości. W Europie, każdy liczy na portal e-sprawiedliwość, w którym każdy obywatel, profesjonalista lub nie, znajdzie wszystkie informacje w dziedzinie prawa. Dopiero w czerwcu 2007 r., w Radzie ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych rozpoczęto rozmowy o utworzeniu portalu. W maju 2008 został opublikowany raport Komisji Łączności Rady Europy, Parlamentu Europejskiego i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, zatytułowany "W kierunku europejskiej strategii e-sprawiedliwości". W listopadzie 2008 został przyjęty europejski plan działań w sprawie e-sprawiedliwości a w grudniu 2008 r. Parlament Europejski przyjął rezolucję, w tym zalecenia dla Komisji w zakresie e-sprawiedliwości. Państwa członkowskie Unii Europejskiej są coraz bardziej przekonane, że do stworzenia europejskiej przestrzeni prawnej, konieczne jest wykorzystanie i w pełni korzystanie z możliwości oferowanych przez ICT (technologii informacyjnych i łączności).

W Europie, polityka E- sprawiedliwości rozwinęła się na poziomie instytucjonalnym, jednak wydaje się, że takie odgórne strategie są ograniczone. Komisja Europejska, w ramach forum ds. wymiaru sprawiedliwości, poprosiła o swoją opinię specjalistów, w szczególności organizacje ich reprezentujące, a tym samym UIHJ.

UIHJ powinna zatem utworzyć komisję, która rozważy miejsce e-sprawiedliwości, oraz przedstawi Komisji Europejskiej ds. e-sprawiedliwości konkretne propozycje. UIHJ powinna wskazać, które dane są niezbędne dla komornika sądowego w przypadku transgranicznego egzekwowania należności, tak aby mógł je znaleźć na portalu e-sprawiedliwość.

Dlatego UIHJ będzie musiała bardziej aktywnie zaangażować się w rozwój kwestii prawnych. Obecnie istnieje wiele zagrożeń, ale także wiele nowych możliwości, w szczególności w zakresie e-sprawiedliwości i szkolenia. UIHJ opracowała projekt znany jako "Projekt dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Europy w sprawie utworzenia zharmonizowanego dokumentu wszczynającego postępowanie w sprawach cywilnych i handlowych". Projekt należy przedstawić europejskim instytucjom. Nasze inne propozycje powinny być prezentowane w taki sam sposób.

Należy również uwzględnić w założeniach finansowych Komisji działalność funkcjonującej pod egidą UIHJ Międzynarodowej Rady do Spraw Szkoleń (CIF). Należałoby w szczególności położyć nacisk na szkolenia komorników sądowych dotyczące prawa międzynarodowego (takie jak instrumenty prawa europejskiego, szkolenia grup wykładowców, komunikacja itp.). Co ważne, pierwsze rozmowy z Dyrektoriatem Wymiaru Sprawiedliwości i Bezpieczeństwa (JFS) w sprawie szkoleń zostały już przeprowadzone. Przedstawiciele Dyrektoriatu oznajmili, iż UIHJ spełnia wszystkie niezbędne kryteria, aby uzyskać stosowne finansowanie do niniejszych projektów.

Ponadto UIHJ będzie musiała dążyć do wyszkolenia większej liczby ekspertów, aby być niezbędnym partnerem we wszystkich działaniach, inicjatywach, tak jak ma to obecnie miejsce w przypadku Bałkańskiego Projektu Reformy Egzekucji. Jest to droga do osiągnięcia innego ważnego celu UIHJ, czyli rozprzestrzeniania się idei, analiz, projektów i inicjatyw zmierzających do poprawy, wzrostu i promowania najbardziej odpowiedniego niezależnego statusu, który odpowiada wymaganiom dobrej wydajności wymiaru sprawiedliwości i poszanowania praw wszystkich stron.

Nawet, jeśli liczne inicjatywy są podejmowane w Europie, jest rzeczą oczywistą, że w końcu działania te będą miały swoje odbicie i będą realizowane także w Ameryce, Afryce i Azji. W Afryce i Azji, istnieje również wiele (finansowanych) programów prawnych z Europy i Ameryki, gdzie UIHJ mogłaby odegrać pewną rolę.

Głównym narzędziem do podejmowania tych projektów jest początkowo komunikacja - w ramach UIHJ i z zewnętrznymi organizacjami. Będziemy musieli się dostosować i uregulować naszą wewnętrzną komunikację, tak aby różne sieci zaczęły działać. Oczywiście, zawsze istnieje możliwość uruchomienia systemu komunikacji przez e-mail i Internet, ale te

sposoby nigdy nie zastąpią kontaktów międzyludzkich i ludzie będą nadal potrzebni, na obu końcach łańcucha.

Cała ta strategia wymaga od wszystkich intensywnego udziału w różnych projektach i byłoby pożądanym, aby krajowe rady współdziałały z nami, na przykład poprzez osobistą pomoc.

Nieuchronnie UIHJ będzie musiała zostać wyposażona w profesjonalny sekretariat, co będzie musiało zostać uwzględnione w budżecie.

Wyzwania, które czekają UIHJ są ogromne a następne lata będą decydujące dla przyszłości komornika sądowego.

Wszyscy powinniśmy być świadomi zagrożeń, przed jakimi stoi nasz zawód. Powinniśmy również mieć świadomość znaczenia możliwości i perspektyw, które są nam proponowane. Działania przekraczają poziom krajowy w Europie, Afryce, Azji czy w Ameryce.

Dlatego tylko wspólnie będziemy w stanie sprostać tym zadaniom i iść do przodu.

Nasza Unia będzie naszą siłą.

Leo Netten

Prezydent UIHJ

Wrzesień 2009